

**FUNDACIÓN RAÚL y MENCA DE
LEONI**

**ARCHIVO RAÚL LEONI OTERO
DOCUMENTOS OFICIALES
CARPETA B-77
(1963)**

1

RESUMEN DEL MEMORANDUM SOBRE POLITICA EXTERIOR

Presentado por Demetrio Boersner

Al Dr. Raúl Leoni

CONFIDENCIAL

El día 29 de octubre de 1963.

En el Memorandum sobre Política Exterior, presentado el día de octubre, se expresan ideas sobre lo que pudiera ser la actuación de un futuro gobierno democrático y popular con respecto a los siguientes puntos:

- (1) Reorganización de la Cancillería y del Servicio Exterior;
- (2) Venezuela y el mundo contemporáneo;
- (3) Venezuela y América;
- (4) Venezuela y el Caribe.

Reorganización de la Cancillería y del Servicio Exterior

~~Se dice que~~ En los últimos años se han extremado las medidas de ahorro y de reducción de personal del MRE, en forma a veces perjudicial a los intereses de la República. La experiencia ha demostrado que son precisamente los pequeños países los que más necesitan una política exterior grande y ambiciosa, que les sirva de instrumento para superar su debilidad y para conquistar influencia y prestigio. El prestigio y el interés material y político de Venezuela exige un aumento del presupuesto del Ministerio de Relaciones Exteriores. Es necesario fortalecer algunas Direcciones en el servicio interno de la Cancillería y restablecer algunos Consulados que han sido eliminados. Pero sobre todo es urgente crear de inmediato una serie de misiones diplomáticas en países recién independizados de África y de Asia, que simpatizan con Venezuela y con los cuales tenemos intereses en común (OPEP, etc.)

Además, conviene modificar la estructura y la dinámica de las actuales Direcciones de Política Internacional y de Comercio Exterior, para mejorar su eficiencia y su rendimiento. Se debe dar más categoría al Protocolo, y crear nuevamente una importante Dirección de Información Exterior, la cual en el futuro deberá desempeñar un dinámico papel, difundiendo información política, económica y cultural sobre Venezuela, en todos los países extranjeros, en forma intensa.

Venezuela y el Mundo Contemporáneo

El Memorándum señala que la época actual se caracteriza por rápidas y profundas transformaciones en la dinámica del Poder en el mundo.

La técnica militar y de las comunicaciones ha progresado hasta tal punto que los regionalismos tradicionales han llegado a ser obsoletos. Todos los países, incluso los de Latinoamérica, se encuentran desde ahora en el centro mismo de la política mundial.

El mundo, por otra parte, ya no se encuentra estrictamente polarizado entre dos "bloques". El equilibrio nuclear, el alcance universal de las armas atómicas, así como presiones sociales y económicas internas obligan a los dos bloques tradicionales a buscar un acercamiento y una disminución de la tensión internacional.

Esta disminución de la tensión internacional repercute sobre los "bloques" en el sentido de estimular el estallido de sus contradicciones y diferencias internas. El mundo comunista se encuentra dividido muy profundamente entre Moscú y Pekín. El mundo occidental sufre divisiones entre capitalistas y socialistas democráticos, entre los Estados Unidos y Europa, entre la OTAN y Francia, entre la Gran Bretaña y el Mercado Común Europeo, y por último, entre países industrializados y regiones subdesarrolladas y semi-coloniales.

De esta manera, proliferan los nuevos centros de poder estatal. El poder político, antes polarizado en torno a dos potencias, se difunde entre pequeños y medianos países.

Venezuela debe aprovechar los nuevos factores mundiales, y sobre todo las divergencias existentes, de la manera siguiente:

(a) Divergencia Este-Oeste.

Establecer relaciones con la Unión Soviética, a fin de tener un punto de apoyo, por lo menos político y moral, en el "bloque" contrario a los Estados Unidos y poder de esta manera ejercer cierta presión sobre dicho país. Además, las relaciones con la URSS nos dan la ventaja de poder negociar directamente con ella sobre problemas petroleros, de intervenir en favor de la paz, de obtener posibles beneficios comerciales

y de asistencia técnica.

(b) Divergencia chino-soviética.

El establecimiento de relaciones con la URSS también nos ayudaría a explotar la pugna chino-soviética, utilizando nuestras relaciones con Moscú como arma ideológica contra los extremistas criollos.

(c) Divergencias económicas EUA-Europa-Inglaterra-Japón.

Utilizar hábilmente las rivalidades económicas existentes para diversificar nuestras relaciones comerciales y presionar en favor de precios más elevados para nuestras materias primas y precios más bajos para ~~xxxxix~~ los productos manufacturados que importamos.

(d) Desarrollo de neutralismo como fuerza mundial.

Identidad o similitud de intereses entre los países subdesarrollados de Asia, Africa y Latinoamérica. Aspiración por la paz y el desarme, que permitiría mayor asistencia al desarrollo de nuestros países. Aspiración por la autodeterminación de los pueblos y la eliminación del colonialismo. Aspiración por el desarrollo económico en base a acuerdos y cooperación entre los países subdesarrollados, para formar un frente común en faz de las potencias industriales avanzadas. Por todos estos motivos Venezuela debe establecer de una vez una serie de misiones diplomáticas en esos países. Deben ser embajadas "adecas". Por otra parte, no podemos declararnos oficialmente "neutralistas", pero sí intensificar nuestras relaciones con países de esa tendencia, recibir la visita de gobernantes neutralistas, asistir a conferencias tales como la de Belgrado del año 1962, y coordinar nuestra política en mayor grado con ~~xxx~~ la de los países latinoamericanos que se inclinan en favor de una mayor independencia y diversidad: México, Bolivia, Chile, Brasil.

Venezuela y América

Nuestro país persigue los objetivos de fortalecer las fuerzas democráticas y de progreso social en todos los países vecinos; de debilitar y eliminar los centros de poder dictatorial, oligárquico o totalitario, y de promover un verdadero equilibrio entre los Estados

Unidos y Latinoamérica, en tal forma que ésta última deje de ser una dependencia de la primera y se convierta en socio en base de igualdad real.

Con el fin de activar la lucha contra las dictaduras, que amenazan y obstaculizan el desarrollo de la democracia en todos nuestros países, se debe procurar que la llamada "doctrina Betancourt" (no reconocimiento y eventualmente boycott de gobiernos surgidos de golpes de fuerza contra regímenes democráticos) sea aceptada cada vez más ampliamente por la comunidad interamericana. Al mismo tiempo, sin embargo, se debe defender el principio de la no intervención, en el sentido de repudiar toda ingerencia unilateral ~~xx~~ en los asuntos internos de un país americano por potencias continentales o extracontinentales.

Al mismo tiempo, es preciso velar a que la "doctrina Betancourt" no llegue a ser deformada e invocada para defender regímenes corrompidos y oligárquicos. Lucha por que el concepto "Democracia" sea reconocido no sólo en su significación formal y política, sino también en su sentido económico y social. Enérgica insistencia sobre la necesidad de que sean aplicados en toda Latinoamérica los principios de transformación económica y de justicia social incorporados parcialmente en la Carta de Punta del Este. Posible promoción de un proyecto de Carta Latinoamericana (o Interamericana) de los Derechos Económicos y Sociales del Hombre.

Es muy importante que Venezuela propugne la integración económica y social de Latinoamérica, ya que nuestro continente sólo puede progresar en base a su unidad. Debemos encontrar rápidamente la fórmula que nos permita entrar a formar parte ~~xxx~~ de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC). En todo momento, es necesario recordar que ~~xx~~ el "panamericanismo" es una ilusión mientras no se promueva primero el "latinoamericanismo". La América Latina sólo podrá superar sus diferencias con los Estados Unidos a partir del momento en que forme frente a dicho país una entidad unida, consciente y en proceso de desarrollo efectivo.

En lo inmediato, frente a los Estados Unidos, Venezuela deberá

proseguir en su línea de "firmeza sin desplantes", definida por el compañero Rómulo Betancourt. Enérgica insistencia sobre la necesidad de que se establezcan los precios de las materias primas. Defensa intransigente del derecho de los países latinoamericanos de modificar o denunciar contratos lesivos a su soberanía o su interés nacional, y de reglamentar las inversiones extranjeras.

Venezuela y el Caribe

Esta última parte del Memorándum afirma que Venezuela está destinada, por la Geografía y la Historia, a ser una "pequeña Gran Potencia" en la región del Caribe. Nuestra posición geográfica, nuestro potencial económico y nuestro grado de desarrollo técnico y cultural nos ~~xxxx~~ impulsan con toda naturalidad a ser la Nación-Guía de la parte sur del Caribe. En caso de que perdiéramos nuestra oportunidad histórica de ejercer influencia sobre los países más pequeños y débiles de la zona, serían otros los que ocuparían nuestro lugar: Cuba o los Estados Unidos.

Las Antillas de habla inglesa y holandesa, así como las tres Guayanas, miran a Venezuela como el vecino fuerte que ha de inspirarlos y prestarles ayuda en su desarrollo y en la consolidación de su nacionalidad.

En primer lugar, debemos despejar los temores y las susceptibilidades de algunos de esos territorios, y demostrarles que no aspiramos a dominarlos ni a explotarlos. La eliminación inmediata del Impuesto Antillano en su aplicación a la Trinidad independiente es una necesidad ~~imprescindible~~. inaplazable. Después de este paso previo e incondicional, podremos negociar con ese país un modus vivendi comercial y cultural.

Establecimiento inmediato de un amplio programa de becas y de asistencia técnica y cultural para las Antillas y las Guayanas. Intercambio de grupos teatrales, ~~folklóricos~~ folklóricos, etc. Insistencia sobre la ~~xx~~ similitud cultural e histórica entre Venezuela y esos territorios. Préstamos públicos a bajo interés a estos países vecinos, para su desarrollo económico y social.

En lo político, defensa constante del derecho de todas las Antillas

1
6.

y Guayanas a la autodeterminación y la independencia. Activa labor diplomática para posibilitar y promover su ingreso a la OEA.

Al ejecutar este tipo de programa de acercamiento rápido y completo a los pequeños territorios vecinos, debe destacarse ante la opinión pública venezolana el hecho de que somos interdependientes con dichos territorios. Ellos necesitan nuestra ayuda, pero nosotros a la vez necesitamos su buena voluntad y aspiramos a que constituyan, cada vez más, mercados para la venta de productos industriales venezolanos.

